

| | |
|--|-------------|
| ÚŘAD MĚSTYSE LOUŇOVICE p. Blaníkem | Čís. dopor. |
| Došlo dne: | Zpracovatel |
| Č.j. | Ukl. znak |
| Počet listů | |
| Přílohy | |



Návrh OPATŘENÍ OBECNÉ PŮVAHY

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 9 odst. 1 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, (dále jen „zákon“), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

vydává

Program zlepšování kvality ovzduší zóna Střední Čechy – CZ02

Úplné znění Programu zlepšování kvality ovzduší zóna Střední Čechy - CZ02 (dále jen „Program“) je uvedeno v příloze, která tvoří nedílnou součást tohoto opatření obecné povahy.

Cílem Programu je dle § 9 odst. 1 zákona dosáhnout požadované kvality ovzduší pro znečišťující látky, jejichž imisní limity jsou uvedeny v bodu 1 a 3 přílohy č. 1 zákona, tuto kvalitu udržet či ji dále zlepšovat a to na celém území zóny Střední Čechy - CZ02 (dále jen „zóna CZ02“).

Program je strukturován a formálně zpracován ve shodě s požadavky přílohy č. 5 k zákonu. Obsahuje podrobné geografické a demografické informace, popis kvality ovzduší v dané oblasti včetně detailní analýzy příčin nevyhovujícího stavu kvality ovzduší v oblasti. Součástí Programu je popis dosud přijatých opatření a realizovaných aktivit ke zlepšení kvality ovzduší a zejména popis souboru nových opatření včetně návrhu jejich financování.

I. Emisní stropy v zóně CZ02

1) Emisní stropy pro vybranou skupinu stacionárních zdrojů uvedených v příloze č. 2 zákona

Pro stacionární zdroje umístěné v lokalitě Kladno - Dubí, náležící dle přílohy č. 2 zákona do skupiny VÝROBA A ZPRACOVÁNÍ KOVŮ A PLASTŮ, se stanovuje emisní strop k roku 2020 ve výši 8,0 tun TZL¹ za rok, který zahrnuje jak vykazované, tak fugitivní emise.

2) Emisní stropy pro silniční dopravu

Hodnoty emisních stropů pro silniční dopravu k roku 2020 pro zastavěná území (ve smyslu stavebního zákona) obcí s počtem obyvatel nad 5 000 nacházejících se v zóně CZ02 jsou uvedeny v následující tabulce.

| Zastavěné území obce | Emisní strop pro PM ₁₀ vyjádřený jako procentní snížení emisí z dopravy oproti současnému stavu (stav k roku 2011 = 100%) |
|----------------------------------|--|
| Benátky nad Jizerou | 60% |
| Benešov | 70% |
| Beroun | 60% |
| Brandýs nad Labem-Stará Boleslav | 75% |
| Čáslav | 85% |
| Čelákovice | 75% |
| Černošice | 65% |
| Český Brod | 70% |
| Dobříš | 75% |
| Hořovice | 70% |
| Hostivice | 65% |
| Jesenice | 75% |
| Kladno | 75% |
| Kolín | 100% |
| Kosmonosy | 75% |
| Kralupy nad Vltavou | 60% |
| Králův Dvůr | 65% |

¹ TZL = tuhé znečišťující látky

| Zastavěné území obce | Emisní strop pro PM ₁₀ vyjádřený jako procentní snížení emisí z dopravy oproti současnému stavu (stav k roku 2011 = 100%) |
|----------------------|--|
| Kutná Hora | 80% |
| Mělník | 80% |
| Milovice | 70% |
| Mladá Boleslav | 70% |
| Mnichovo Hradiště | 60% |
| Neratovice | 75% |
| Nové Strašecí | 60% |
| Nymburk | 65% |
| Odolena Voda | 70% |
| Poděbrady | 70% |
| Příbram | 75% |
| Rakovník | 85% |
| Roztoky | 80% |
| Říčany | 60% |
| Sedlčany | 80% |
| Slaný | 60% |
| Týnec nad Sázavou | 60% |
| Úvaly | 60% |
| Vlašim | 75% |

II. Stacionární zdroje, u nichž byl identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu v zóně CZ02

| Lokalita Kladno-Dubí | | | |
|--------------------------------|---|--|-------------------------------|
| IDFPROV ² | Název | Pořadové číslo zdroje dle SPE ³ | Kód dle přílohy č. 2 k zákonu |
| 210902032 | Miroslav Karas, Destro – Kladno, drtírna Halda* | 101 | 5.11. |
| Lokalita Čelákovice | | | |
| IDFPROV | Název | Pořadové číslo zdroje dle SPE | Kód dle přílohy č. 2 k zákonu |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 101 | 4.6.4. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 102 | 4.6.1. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 104 | 4.6.1. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 105 | 4.6.1. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 106 | 4.6.1. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 107 | 4.6.1. |
| 609048021 | TOS-MET slévárna a.s. | 108 | 4.13. |
| Lokalita Český Brod-Chouratice | | | |
| IDFPROV | Název | Pořadové číslo zdroje dle SPE | Kód dle přílohy č. 2 k zákonu |
| 210670102 | Betonárka Český Brod, s.r.o. – provozovna Tucharazská | 101 | 5.11. |

* předpoklad ukončení provozu

III. Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší v zóně CZ02

| Kód opatření | Název opatření | Gesce | Termín |
|--------------|---|----------------|--------------------------|
| AA1 | Parkovací politika (omezení a zpoplatnění parkování v centrech měst) | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AA2 | Ekonomická podpora (dotace) provozu veřejné hromadné dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB1 | Realizace páteřní sítě kapacitních komunikací pro automobilovou dopravu | MD, MMR | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB2 | Obchvaty měst a obcí | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB3 | Odstraňování bodových problémů na komunikační síti | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB4 | Výstavba a rekonstrukce železničních tratí | kraje, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB5 | Výstavba a rekonstrukce tramvajových a trolejbusových tratí | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB6 | Odstavná parkoviště, systémy Park&Ride a Kiss&Ride | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB7 | Nízkoemisní zóny | obce | průběžně do 31. |

² IDFPROV = kód identifikace provozovny

³ SPE = souhrnná provozní evidence

| Kód opatření | Název opatření | Gesce | Termín |
|--------------|--|---------------------|--------------------------|
| | | | 12. 2020 |
| AB8 | Selektivní nebo úplné zákazy vjezdu | obce | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB9 | Integrované dopravní systémy | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB10 | Zvyšování kvality v systému veřejné dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB11 | Zajištění preference MHD | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB12 | Rozvoj alternativních pohonů ve veřejné dopravě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB13 | Podpora cyklistické dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB14 | Podpora pěší dopravy | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB15 | Zvýšení plynulosti dopravy v intravilánu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB16 | Úklid a údržba komunikací | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB17 | Omezení prašnosti výsadbou liniové zeleně | obce, kraj, MD | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB18 | Omezování emisí z provozu vozidel města a jeho organizací | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AB19 | Podpora využití nízkoemisních a bezemisních pohonů v automobilové dopravě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| AC1 | Podpora carsharingu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BB1 | Snížení vlivu průmyslových a energetických stacionárních zdrojů na úroveň znečištění ovzduší – Čištění spalin nebo odpadních plynů, úprava technologie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BB2 | Snížování prašnosti v areálech průmyslových podniků, pořízení techniky pro omezení fugitivních emisí ze skládkování/skládek/z volného prostoru/z manipulace se sypkými materiály | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD1 | Zpříšňování/staršňování podmínek provozu | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD2 | Minimalizace imisních dopadů provozu nových stacionárních zdrojů (případně rekonstrukcí stávajících zdrojů) v území | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| BD3 | Omezování prašnosti ze stavební činnosti | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| CB2 | Snížení emisí TZL a PM ₁₀ – omezení větrné eroze | obce, kraj, MZe | průběžně do 31. 12. 2020 |
| DB1 | Podpora přeměny topných systémů v domácnostech – Instalace a využívání nových nízkoemisních či bezemisních zdrojů energie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| DB2 | Snížení potřeby energie | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| DB3 | Rozvoj environmentálně příznivé energetické infrastruktury – rozšiřování sítí zemního plynu, CZT | obce, kraj, MŽP/MPO | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EA1 | Podmínky ochrany ovzduší pro veřejné zakázky | obce, kraj, MŽP | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EB1 | Zpevnění povrchu nezpevněných komunikací a zvyšování podílu zeleně v obytné zástavbě | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EB2 | Snížování vlivu odvalů a průmyslových areálů na kvalitu ovzduší | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |
| EC1 | Informování a osvěta veřejnosti v otázkách ochrany ovzduší | obce, kraj, MŽP | průběžně do 31. 12. 2020 |
| ED1 | Územní plánování | obce, kraj | průběžně do 31. 12. 2020 |

Odůvodnění

V případě, že je v zóně nebo aglomeraci vymezené v příloze č. 3 k zákonu překročen imisní limit stanovený v bodech 1 až 3 v příloze č. 1 k zákonu, nebo v případě, že je imisní limit stanovený v bodu 1 překročen vícekrát, než je zde stanovený maximální počet překročení, zpracuje MŽP ve spolupráci s příslušným krajským úřadem nebo obecním úřadem do 18 měsíců od konce kalendářního roku, ve kterém došlo k překročení imisního limitu, pro danou zónu nebo aglomeraci program zlepšování kvality ovzduší. MŽP ve spolupráci s příslušným krajským úřadem nebo obecním úřadem aktualizuje program zlepšování kvality ovzduší podle potřeby, nejméně však jednou za 3 roky.

Podle § 12 odst. 1 zákona při vydání stanoviska, závazného stanoviska a povolení provozu podle § 11 odst. 1 až 3 zákona vychází ministerstvo, krajský úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění znečišťujícími látkami, které mají stanoven imisní limit v bodech 1 a 2 přílohy č. 1 k tomuto zákonu.

Řešené znečišťující látky

V zóně CZ02 bylo monitorovacími stanicemi zaznamenáno překročení imisních limitů stanovených v bodě 1 a 3 přílohy č. 1 zákona pro níže uvedené znečišťující látky (řešené znečišťující látky ve smyslu Programu). MŽP proto v souladu s ustanovením § 9 odst. 1 zákona zpracovalo pro tuto aglomeraci program zlepšování kvality ovzduší. Jedná se o následující řešené znečišťující látky:

- suspendované částice:
 - PM₁₀ - dochází k překračování imisního limitu pro 24hodinové koncentrace, dochází k překračování ročního imisního limitu,
- benzo(a)pyren: dochází k překračování ročního imisního limitu,
- NO₂: dochází k překračování ročního imisního limitu,
- arsen: dochází k místnímu překračování ročního imisního limitu.

Ostatní znečišťující látky nejsou již delší časové období překračovány a nelze důvodně předpokládat, že by k překročení mělo v budoucnu dojít. Detailní popis stavu a vývoje kvality ovzduší i rozbor příčin zhoršené kvality ovzduší v zóně CZ02 je obsahem kapitoly C.1 až C.7 Programu.

Postup zpracování Programu

MŽP návrh Programu zpracovalo za spolupráce řady odborných subjektů a účasti krajských úřadů, vybraných obcí s rozšířenou působností, Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR,

nevládních organizací zastřešených asociací Zelený kruh, zástupců Ministerstva dopravy, zemědělství, průmyslu a obchodu, místního rozvoje, vnitra, zdravotnictví, vybraných provozovatelů stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší.

Za účelem přípravy a projednání návrhu Programu byla vytvořena diskusní platforma tzv. Regionální řídicí výbor. Regionální řídicí výbor pro zónu CZ02 se konal na krajském úřadě Středočeského kraje ve dnech 4. 12. 2013 a 31. 03. 2014.

V rámci řídicích výborů mohli výše uvedení členové uplatnit své připomínky ke všem podkladovým částem Programu, které jim byly pravidelně předkládány. Rovněž návrh Programu byl členům řídicího výboru poskytnut s možností zaslání písemných připomínek. Zároveň bylo uspořádáno průběžné konferenční vypořádání připomínek a komentářů k rozeslaným návrhům, které proběhlo dne 9. 12. 2014 v Praze. Na základě uplatněných a akceptovaných připomínek byl návrh Programu upraven. Jednotlivé připomínky byly vypořádány písemně a zaslány členům Regionálního řídicího výboru.

Ad I) Emisní stropy v zóně CZ02

Emisní strop je, dle ustanovení § 2 písm. j) zákona, nejvýše přípustné množství znečišťující látky vnesené do ovzduší za kalendářní rok. Ve shodě s přílohou č. 5 k zákonu jsou emisní stropy součástí opatření obsažených v Programu.

Podle § 9 odst. 3 zákona krajský úřad zohlední emisní stropy stanovené programem v podmínkách povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona a ministerstvo životního prostředí v podmínkách závazného stanoviska podle § 11 odst. 1 písm. b) zákona.

Emisní strop pro skupiny stacionárních zdrojů uvedených v příloze č. 2 zákona

Emisní strop byl stanoven v lokalitách, ve kterých byl Programem identifikován významný imisní příspěvek skupiny stacionárních zdrojů ve smyslu přílohy č. 2 zákona a které leží na území obce s rozšířenou působností, kde je dle mapy klouzavého pětiletého průměru 2007 – 2011 konturovaných ČHMÚ překročen některý z imisních limitů. Současně platí, že regulace vyjmenovaných stacionárních zdrojů územním emisním stropem je stanovena tam, kde se na významném imisním příspěvku podílejí zdroje dvou a více provozovatelů. Emisní strop byl stanoven pro TZL pro rok 2020. Výpočet emisního stropu vycházel z údajů o množství vypouštěných (vykazovaných a fugitivních) emisí v roce 2011.

Ostatní podmínky, které byly aplikovány pro stanovení emisního stropu pro skupinu stacionárních zdrojů dle přílohy č. 2 zákona včetně výčtu zdrojů v této skupině s významným imisním příspěvkem a výše jejich vykazovaných a fugitivních emisí, které do výpočtu vstupovaly, jsou uvedeny v kapitole E. 1.1 a E.1.2 Programu.

Emisní stropy pro silniční dopravu

Emisní stropy pro silniční dopravu byly stanoveny na základě posouzení souboru očekávaných efektů opatření ke snížení imisní zátěže z automobilové dopravy.

Emisní strop byl stanoven pro obce s více než 5000 obyvateli, neboť u této kategorie měst již lze předpokládat podstatnější efekty spojené s omezováním objemů dopravy pomocí vyvážené nabídky regulačních a motivačních opatření (tj. nikoliv jen prostý přesun dopravy na nadřazenou komunikační síť). Emisní strop byl stanoven pro suspendované částice PM10, u nichž je podíl dopravy na emisní a imisní zátěži nejvýraznější a nejvýraznější jsou tedy i efekty navržených opatření. Do stanovení vstupovaly pouze vybrané komunikace, vyčíslení emisí proto neslouží ke stanovení celkové emisní bilance, ale pouze pro získání relativní změny emisí mezi roky 2011 a 2020. Mezi vybrané komunikace (pro které je emisní strop počítán) nejsou zařazeny obchvatové komunikace, neboť jsou jedním ze zásadních opatření (vyvedení dopravy z intravilánu měst). Návrh emisních stropů následně vychází z předpokladu, že obchvaty by měly být vedeny převážně mimo zástavbu obcí, je proto stanoven pro emise z automobilové dopravy vedené v zastavěném území měst.

Emisní stropy jsou stanoveny relativně, jako procentuální hodnota emisí PM10 v roce 2020 oproti výchozímu roku 2011.

Podrobný popis stanovení emisních stropů pro silniční dopravu je uveden v kapitole E.1.3 a E.1.4 Programu.

Ad II) Stacionární zdroje u nichž byl identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu v zóně CZ02

Krajský úřad prověří možnost zpřísnění nebo stanovení dalších specifických emisních limitů, doplňujících technických podmínek provozu nebo emisních stropů u stacionárních zdrojů, u kterých byl při zpracování Programu identifikován významný příspěvek k překročení imisního limitu stanoveného v bodech 1 až 3 přílohy č. 1 zákona.

V Programu byly označeny jako vyjmenované stacionární zdroje s významným příspěvkem k překročení imisního limitu ty vyjmenované stacionární zdroje, které leží v obci s rozšířenou působností s překročeným imisním limitem a u nichž byl identifikován imisní příspěvek k ročním koncentracím PM10 přesahující hodnotu $4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Zvolená hodnota $4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ zajišťuje, že ve skupině významných vyjmenovaných stacionárních zdrojů budou zahrnuty všechny zdroje, které emitují nezanedbatelné množství emisí (tj. z výběru vypadly vyjmenované zdroje, které emitují v řádech kg emisí TZL za rok, jejichž regulace je bezpředmětná, jelikož by nepřinesla kýžený výsledek v podobě snížení imisní zátěže). Hodnota dále zajišťuje, že množství významných stacionárních zdrojů je administrativně uchopitelné a v praxi je tedy jejich regulace odpovědnými orgány proveditelná. V neposlední řadě se jedná o hodnotu, která minimalizuje vliv chyby rozptylového modelu, do kterého byly zahrnuty nejen emise vykazované nýbrž i emise fugitivní, které se v současnosti nevykazují.

Ad III) Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší v zóně CZ02

Opatření ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší byla stanovena dle jejich relevance a přínosů. Realizace uvedených opatření je plně v souladu s kompetencemi a příslušností jednotlivých orgánů veřejné správy. Pro jednotlivá opatření byl vyhodnocen jejich přínos

a byly vytipovány lokality, kde by implementace těchto opatření byla nejvhodnější vzhledem k existujícím příčinám zhoršené kvality ovzduší v uvedených územích. Pro navržená opatření jsou rovněž zhodnoceny jejich synergické efekty současné realizace s jinými souvisejícími opatřeními.

Vyhodnocení SEA k Programu

...

Rozhodnutí o námitkách uplatněných k programu a jejich zdůvodnění

...

Vyhodnocení připomínek

...

Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce MŽP. Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Přílohy, které jsou nedílnou součástí opatření obecné povahy:

Program zlepšování kvality ovzduší zóna Střední Čechy – CZ02

Rozdělovník:

1. Úřední deska MŽP

Vyvěšeno: xx. xx. 2015

Sejmuto: xx. xx. 2015

2. Elektronická úřední deska Ministerstva životního prostředí

Vyvěšeno: xx. xx. 2015

Sejmuto: xx. xx. 2015

3. Obecní úřady obcí ležících v zóně CZ02

Vypraveno dne: xx. xx. 2015